

Lucien Bourgeois

**La PAC,
la mondialisation
et la crise économique**

En quelques mots

- La forte augmentation de la volatilité des prix montre les limites de la mondialisation des échanges : le marché mondial perd de l'importance
- La PAC a 50 ans et a été réformée il y a 20 ans. Une nouvelle réforme est prévue pour 2014-2020. Mais les inégalités internes entre pays de l'UE ne facilitent pas une stratégie commune
- La crise économique remet en cause les aides directes « découplées » et la diminution des exploitations
- Mais tout cela n'empêche pas des marges de manœuvre et des perspectives intéressantes pour l'avenir

Le calme avant la tempête !

- Tout peut arriver cet hiver
- Les prévisions de production de céréales sont encore assez optimistes avec 1760 Millions de tonnes pour 2012-2013. Ce serait le 4^{ème} record historique.
- Mais les utilisations de produits agricoles pour en faire des produits industriels ont tellement augmenté que les cours peuvent flamber à la moindre étincelle

Petit théâtre de l'actualité du Conseil de l'UE

- Devant de la scène : Conjoncture favorable mais fragile (mauvaise récolte, éthanol et charges)
- Toile de fond : Crise économique sans vision ni stratégie commune pour l'UE qui est pourtant la première puissance économique mondiale
- Spectacle étonnant : Propositions de nouvelle PAC sans références à la crise avec aides découplées et diminution du nombre des agriculteurs
- Face à une volatilité des prix aux lourdes conséquences, juite en avant avec du verdissement

TINA et YAKA sont sur un bateau ...

- « There is no alternative », tel était le surnom de Margaret Thatcher qui répétait que l'Etat ne devait pas intervenir dans l'économie
- Yaka : le slogan de toutes les campagnes électorales abandonné le soir des résultats sur l'autel du réalisme
- Tout le problème est de savoir s'il y a des marges de manœuvre entre le Marché et l'action de l'Etat, entre la Commission européenne et le niveau national ou régional, entre l'OMC et les stratégies des Etats ou des groupes d'Etats

Le Monde peut-il nourrir le Monde ?

- La production de céréales augmente plus vite que la population
- Le commerce mondial se marginalise car les Pays émergents ont fortement accru la production agricole
- La demande croissante de produits agricoles pour les usages industriels accroît la tension sur les prix des produits alimentaires et les achats de terres
- Il ne faut jamais oublier qu'il reste 40% de la population active mondiale dans l'agriculture et que la population des zones rurales continuera d'augmenter dans certains pays

La production de céréales augmente plus vite que la population

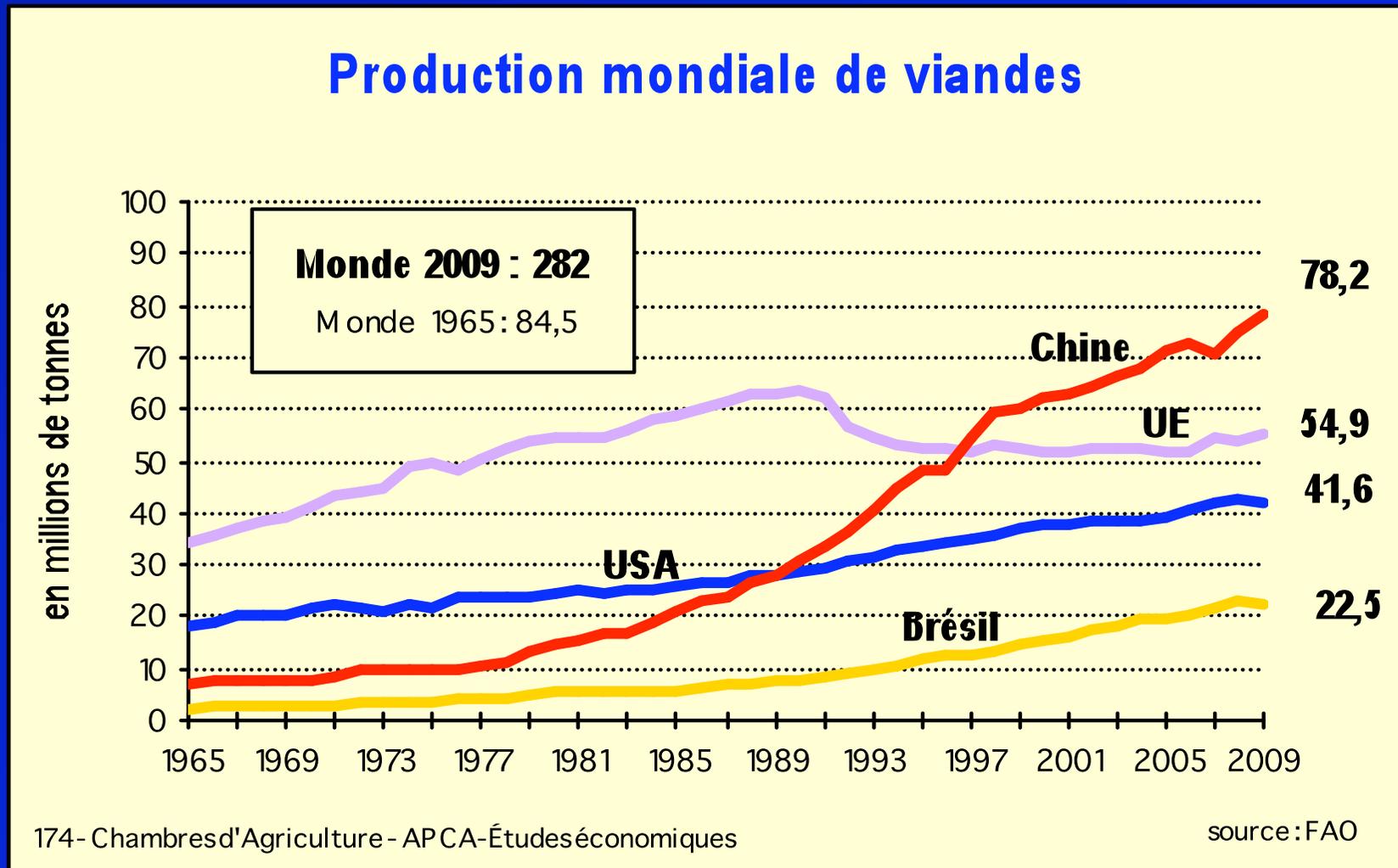
Production mondiale de céréales et population

Year	Céréales (Index)	Population (Index)
1961	100	100
1964	115	108
1967	135	118
1970	145	125
1973	155	132
1976	170	140
1979	180	148
1982	195	158
1985	210	168
1988	200	178
1991	225	188
1994	220	198
1997	240	208
2000	240	218
2003	260	228
2006	255	238
2009	284	222

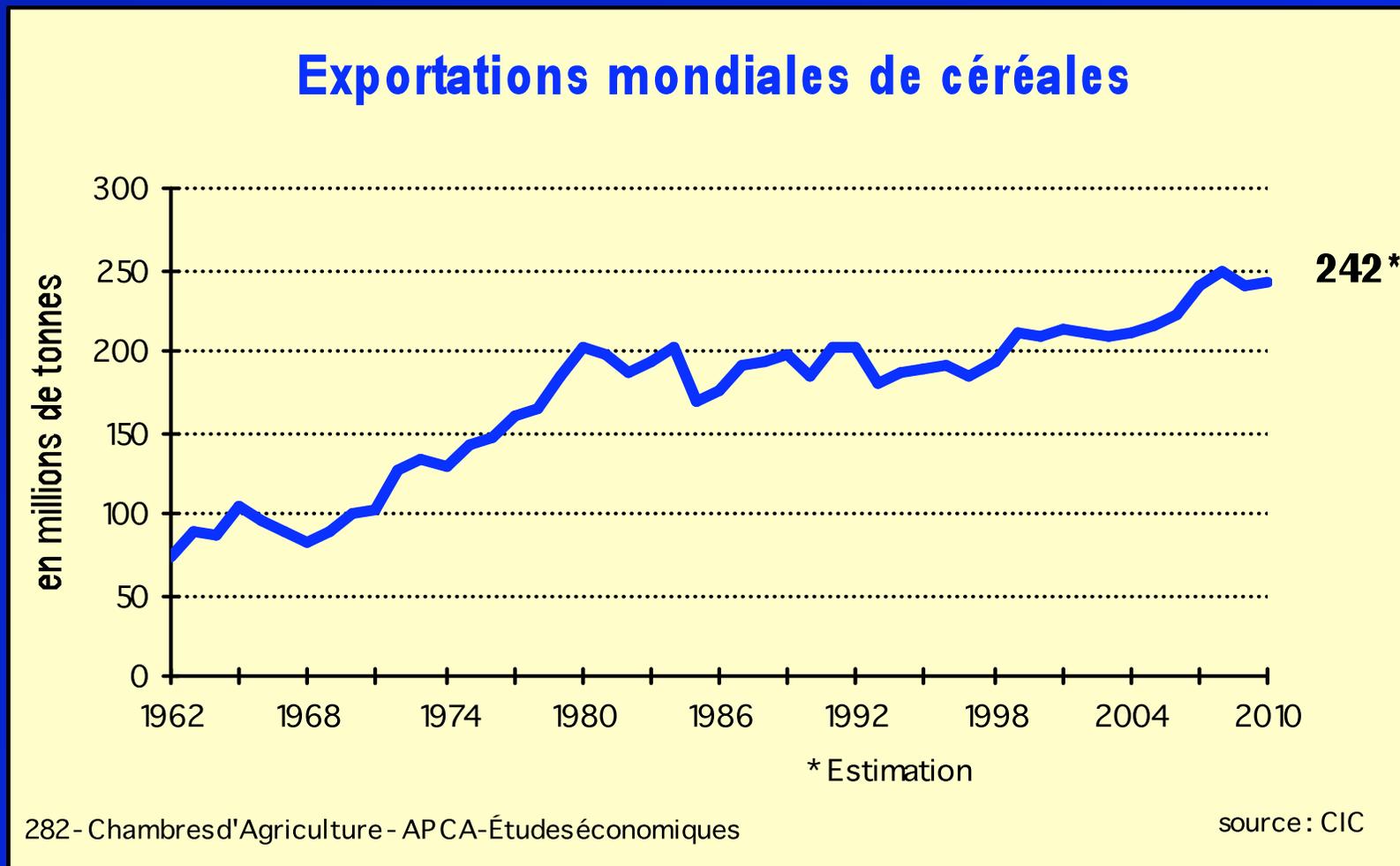
801- Chambres d'Agriculture - APCA-Études économiques

source : FAO

Même pour la production de viandes, la progression chinoise est impressionnante



Les exportations mondiales de céréales ont progressé moins vite que la production

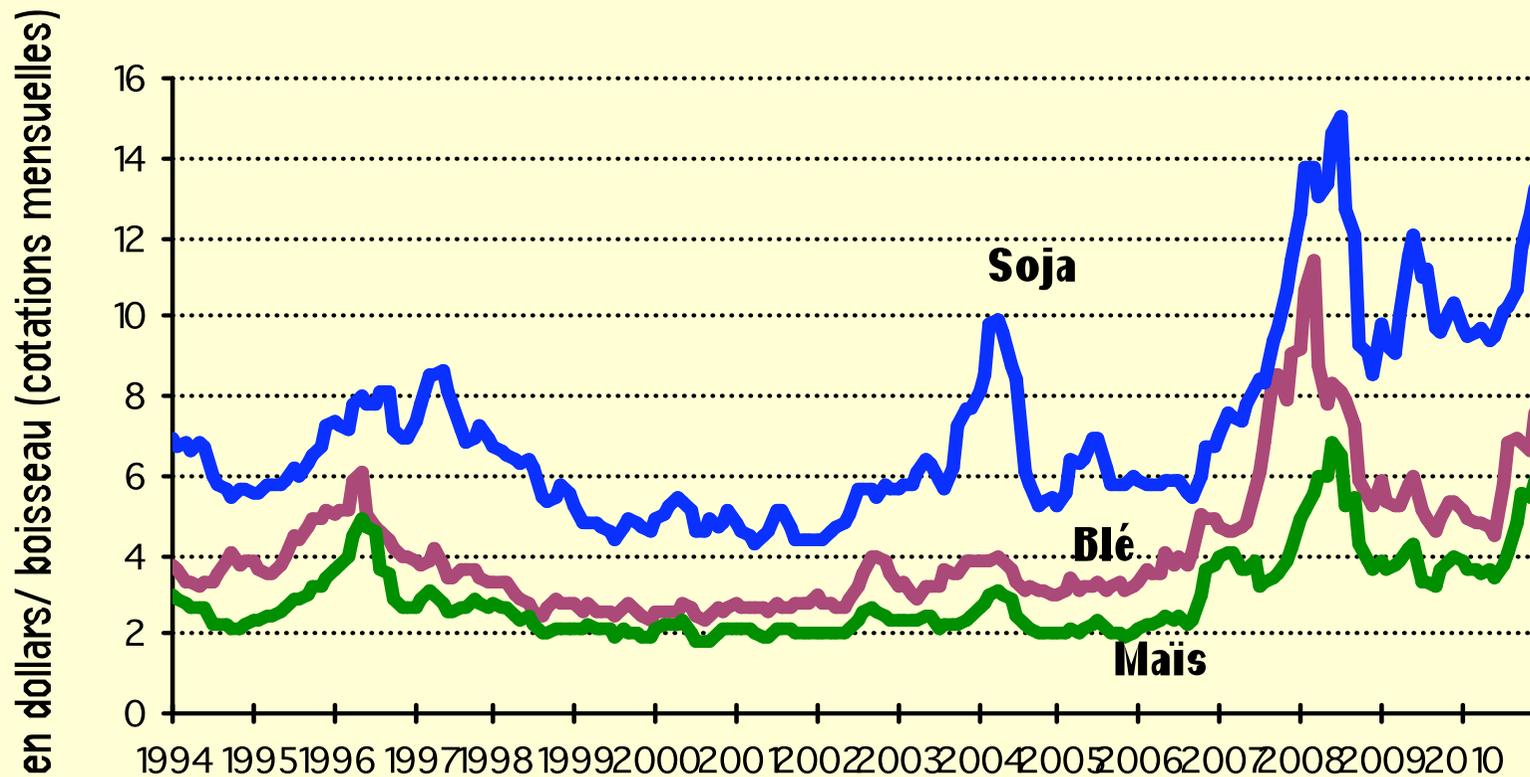


La volatilité des prix des produits agricoles ne cesse d'augmenter

- Les quatre dernières récoltes ont été les meilleures de l'histoire mais cela n'empêche pas les prix de doubler en quelques mois
- Ces mois derniers, le prix du maïs a souvent dépassé celui du blé alors qu'il y a habituellement une différence d'un tiers
- 305 millions de tonnes de céréales sont utilisées pour l'industrie. Un kilo sur 6 dans le monde.
- Cela a de fortes conséquences sur les prix de l'alimentation

Une volatilité croissante sur les produits agricoles végétaux à Chicago

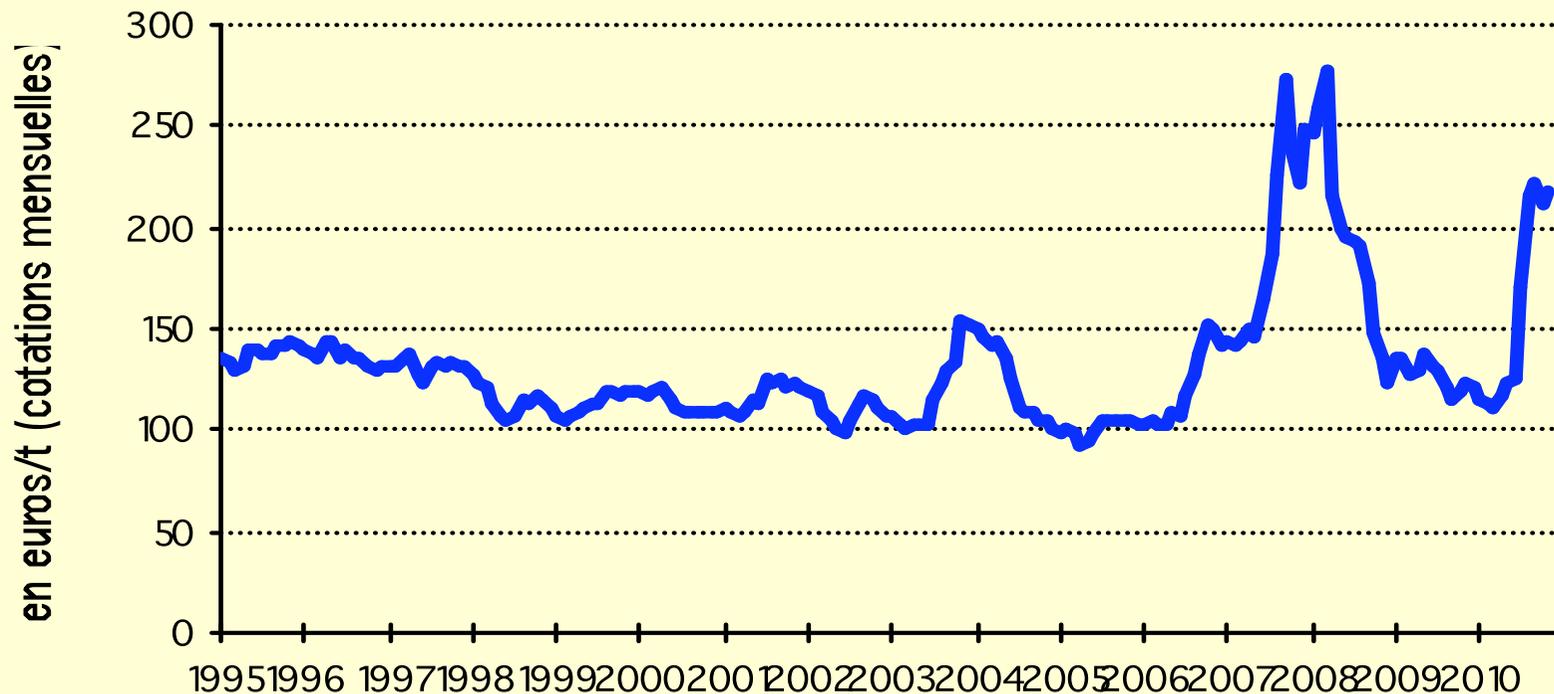
Prix des matières premières agricoles Chicago



1421- Chambres d'Agriculture - APCA-Études économiques Source : La Dépêche du Petit M eunier

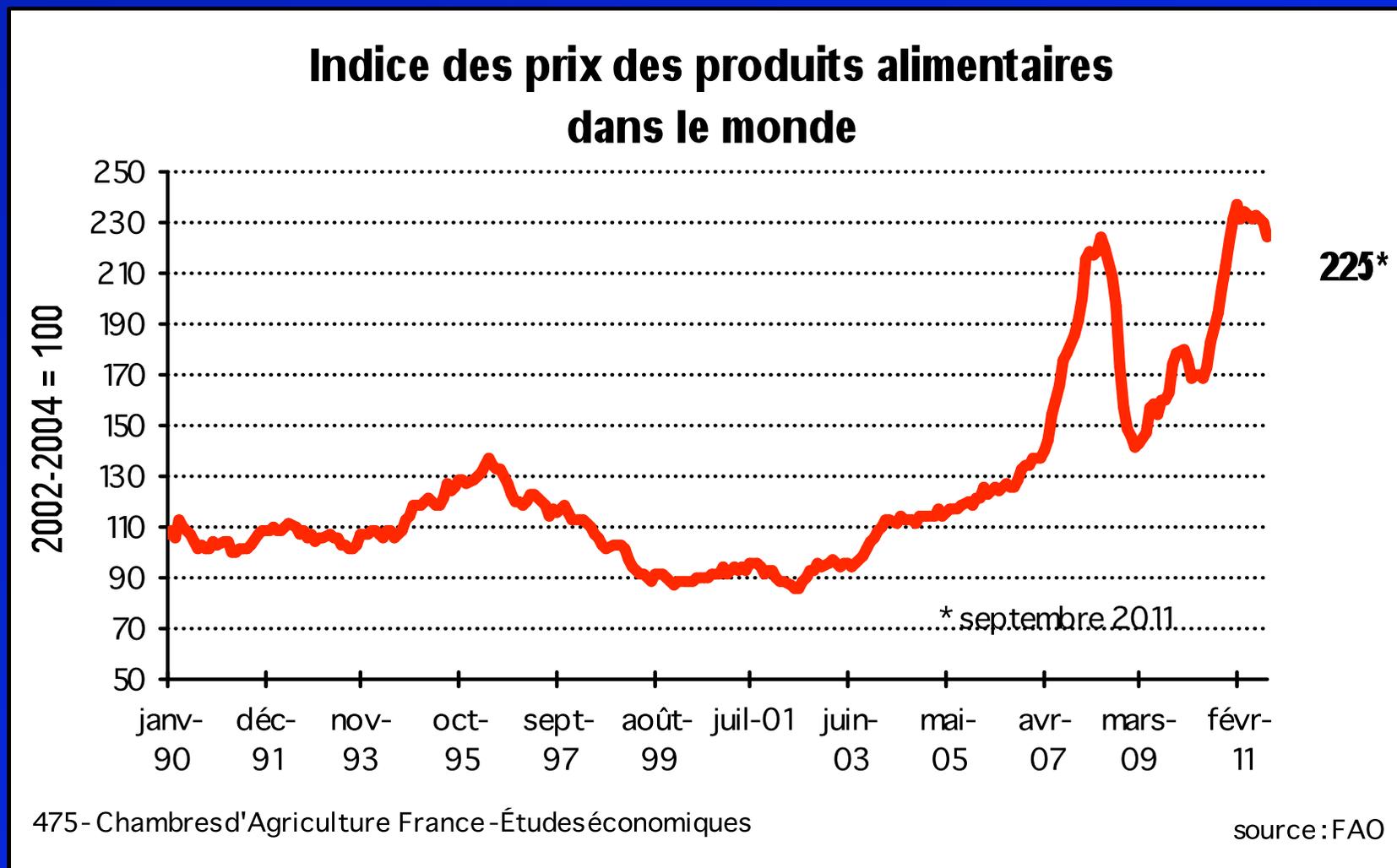
Depuis quelques années, le prix du blé fluctue plus qu'avant

Prix du blé tendre rendu Rouen

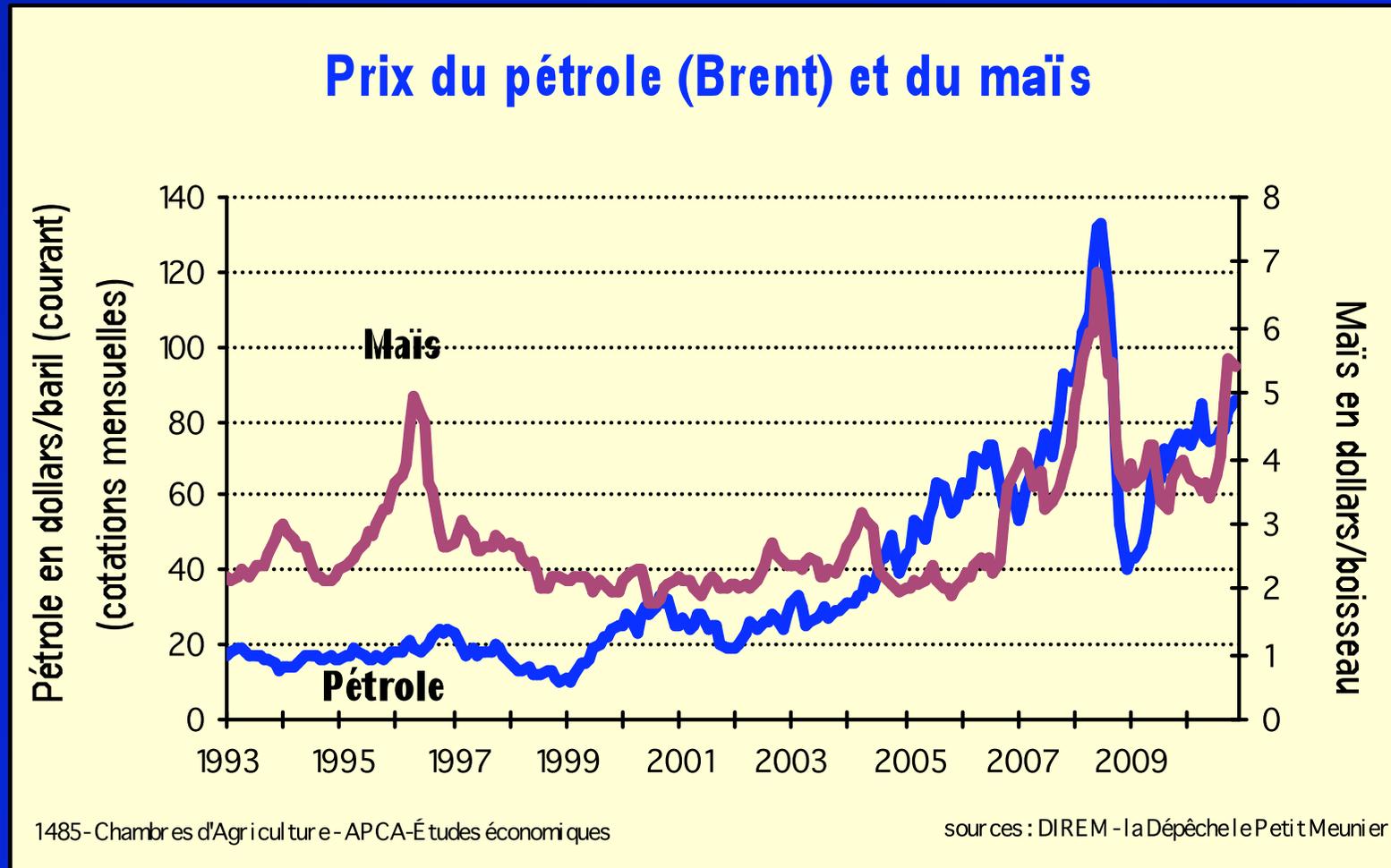


117 - Chambres d'Agriculture - APCA-Études économiques source : la Dépêche du Petit M eunier

Forte répercussion sur le prix de l'alimentation dans le monde



Une connexion de plus en plus nette avec le prix du pétrole

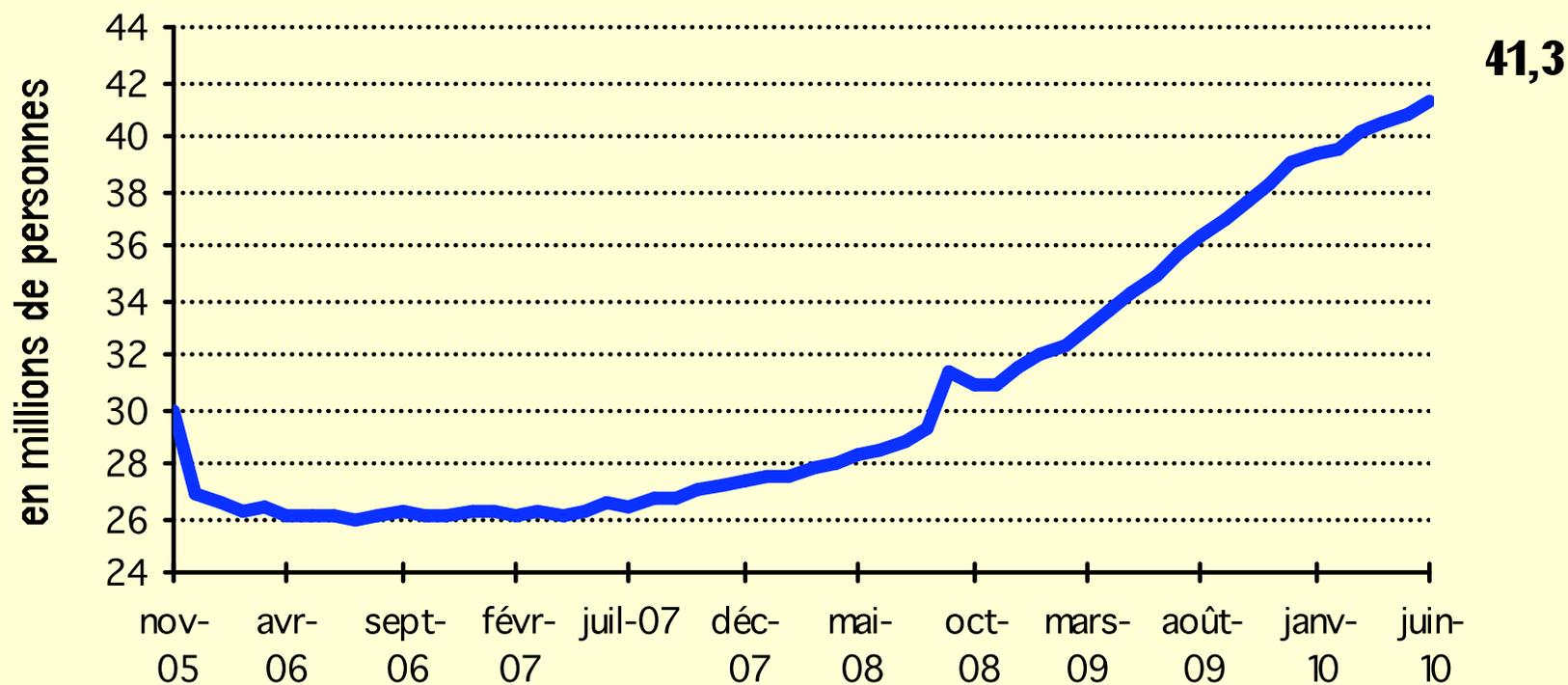


Encore des progrès à faire pour nourrir mieux les 7 milliards d'habitants de la planète

- Le nombre des personnes qui souffrent de la faim augmente à nouveau depuis la crise de 2008 et atteint un Milliard
- Le nombre des personnes avec des carences diverses est d'environ 2 Milliards
- L'obésité progresse en particulier pour les catégories sociales les plus démunies
- Cela oblige de nombreux pays et en particulier les Etats-Unis à intervenir massivement pour faciliter les achats alimentaires des plus pauvres
- Il y a encore beaucoup de gâchis sur l'alimentation

Nombre de bénéficiaires de l'aide alimentaire aux Etats-Unis

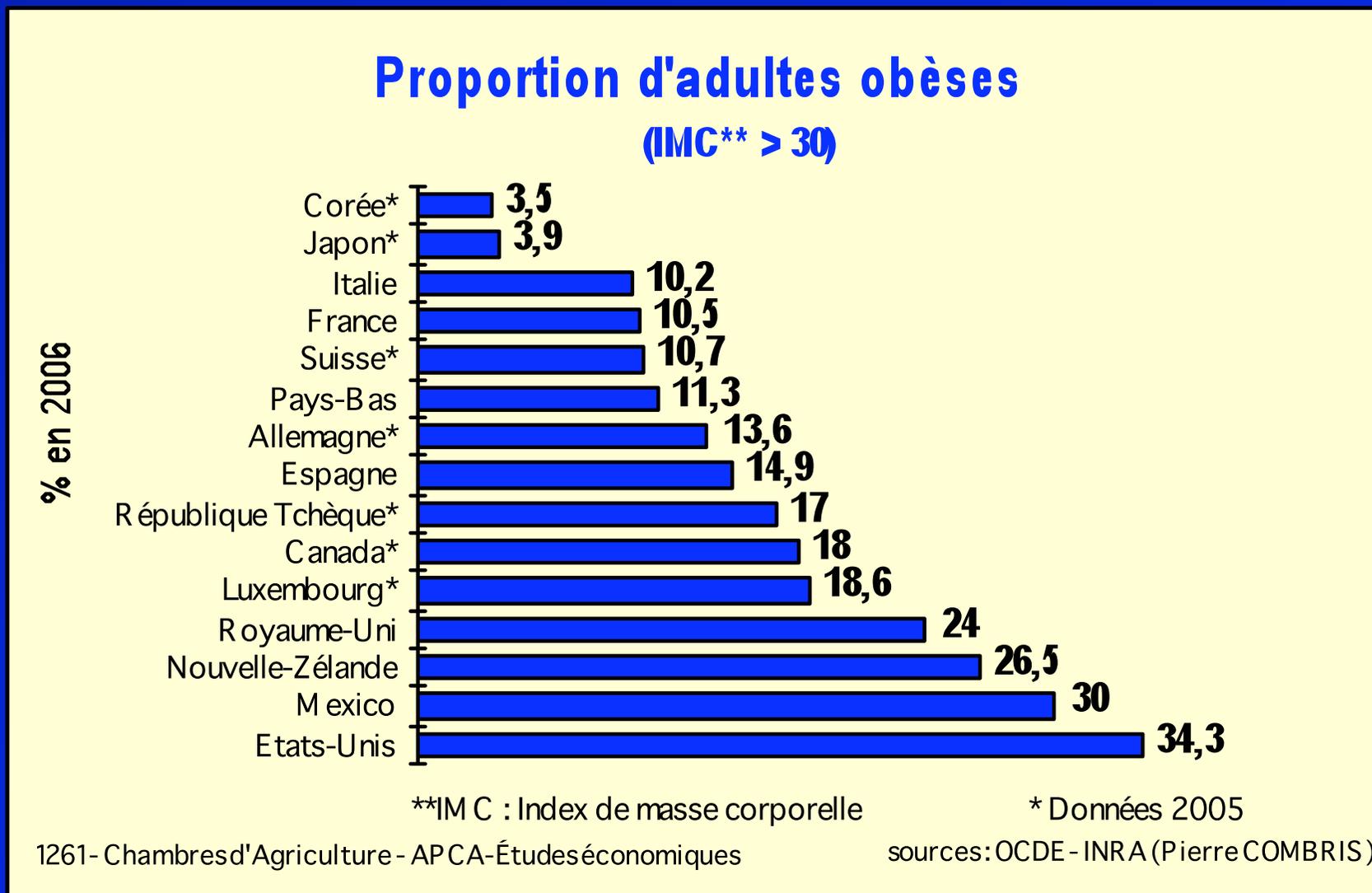
Nombre de bénéficiaires de l'aide alimentaire aux Etats-Unis



1554- Chambres d'Agriculture - APCA-Études économiques

source : USDA

L'obésité est un fléau mondial qui affecte surtout les oays libéraux !



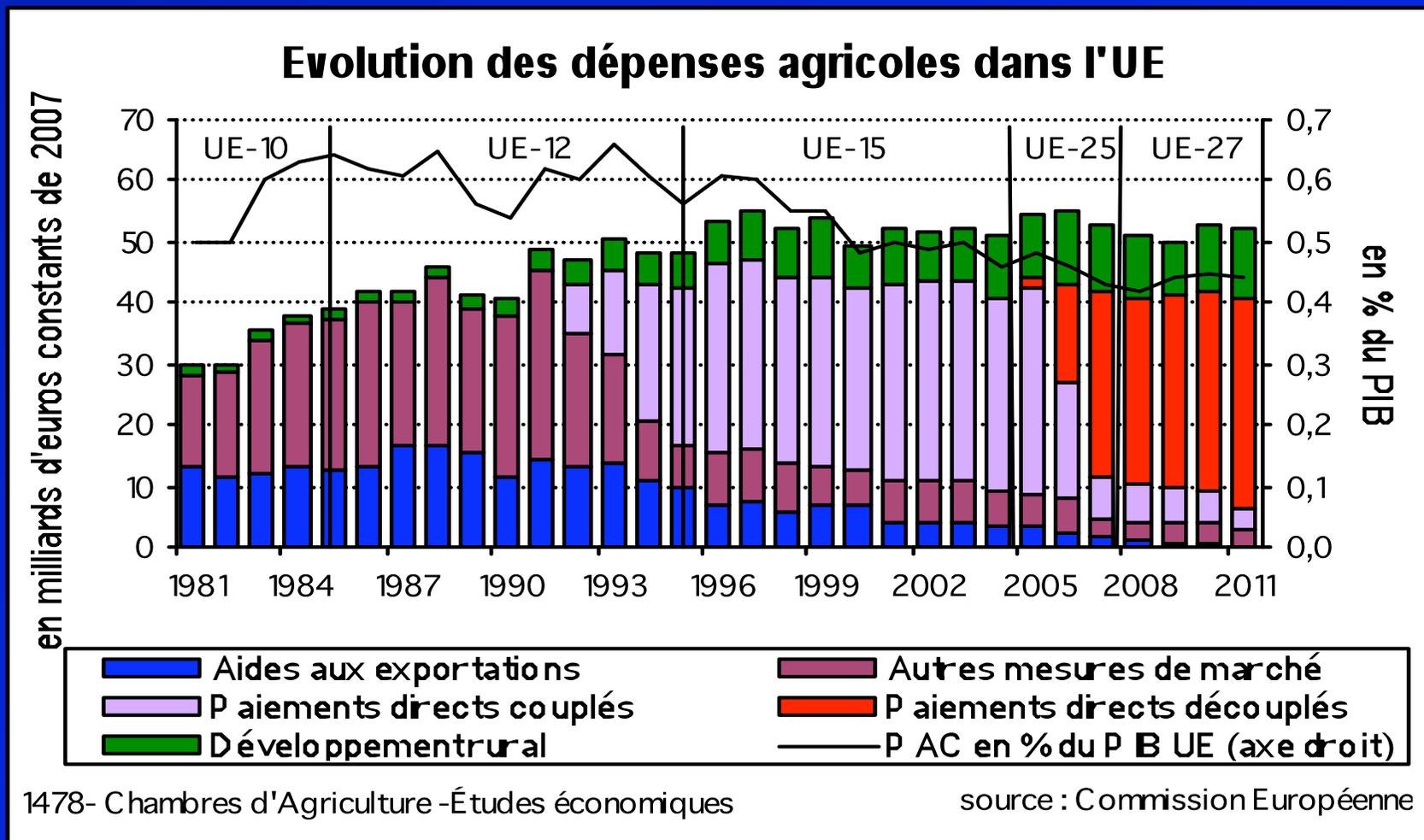
Un tiers de la production agricole mondiale est gâchée

- D'après un rapport de la FAO, chaque année un tiers de la production agricole mondiale est perdue ou gaspillée dans la chaîne de production soit environ 1300 millions de tonnes par an
- Dans les pays riches, une grande part de la perte a lieu au niveau des consommateurs
- Mais le gâchis en Europe et en Amérique du Nord est très largement supérieur à celui des pays pauvres environ 100 kg par habitant et par an contre 10 Kg
- Global food losses and food waste FAO 2011

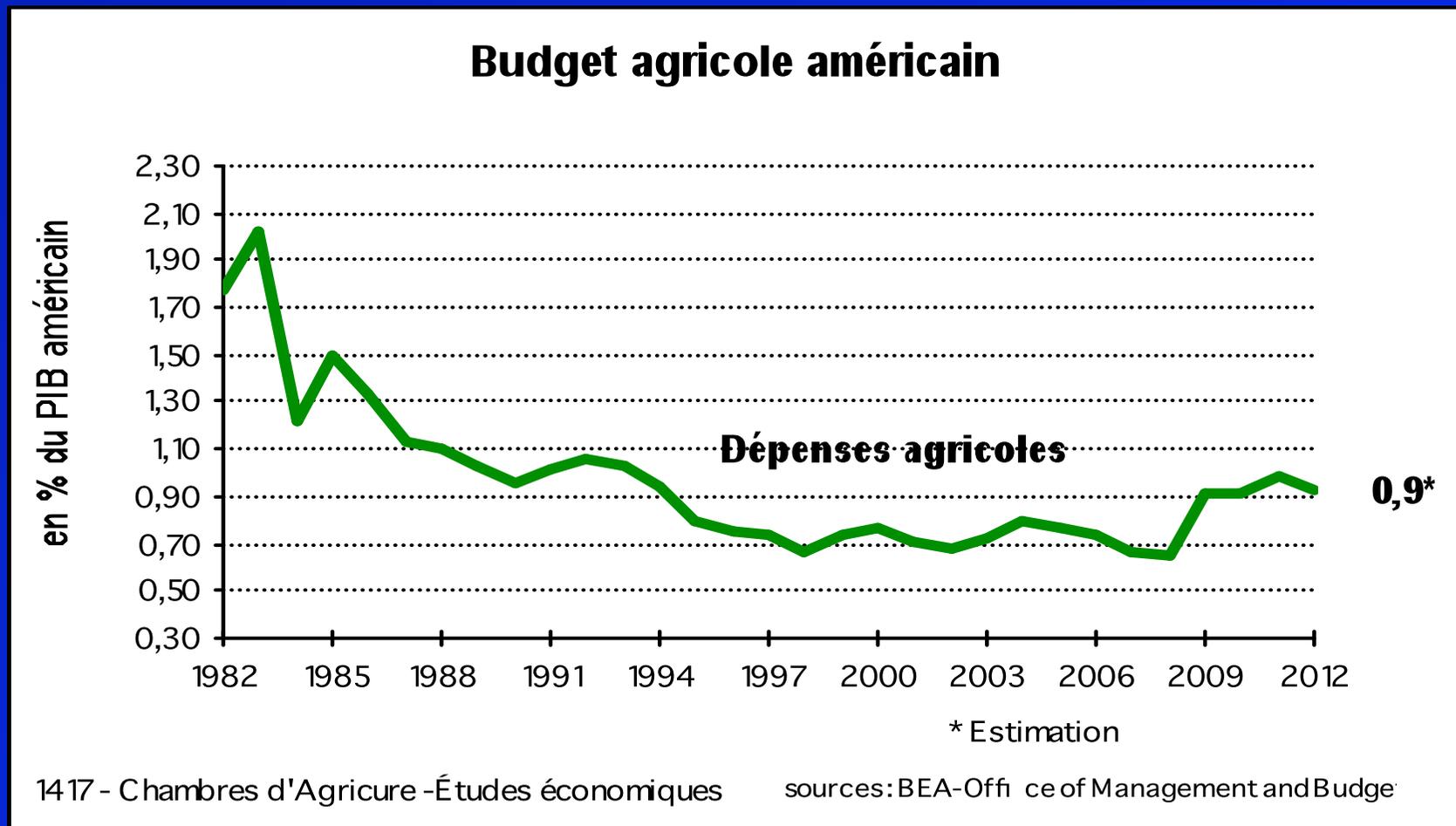
La PAC à l'épreuve de la crise économique

- Les aides directes pèsent sur des budgets en fort déficit et elles sont mal réparties entre secteurs et entre pays. L'écart va de 100 à 400 € par ha et de 300 à 17 000 € par emploi entre Roumanie et Danemark
- Le « découplage » des aides les rend mal adaptées à une volatilité croissante des prix des produits
- Le chômage a augmenté de 5,3 millions dans l'UE en 12 ans avec 4,2 millions d'actifs agricoles de moins (France : 611 000 et 195 000 UTA de moins)
- La concurrence entre pays européens pose le problème des marges de manœuvre nationales

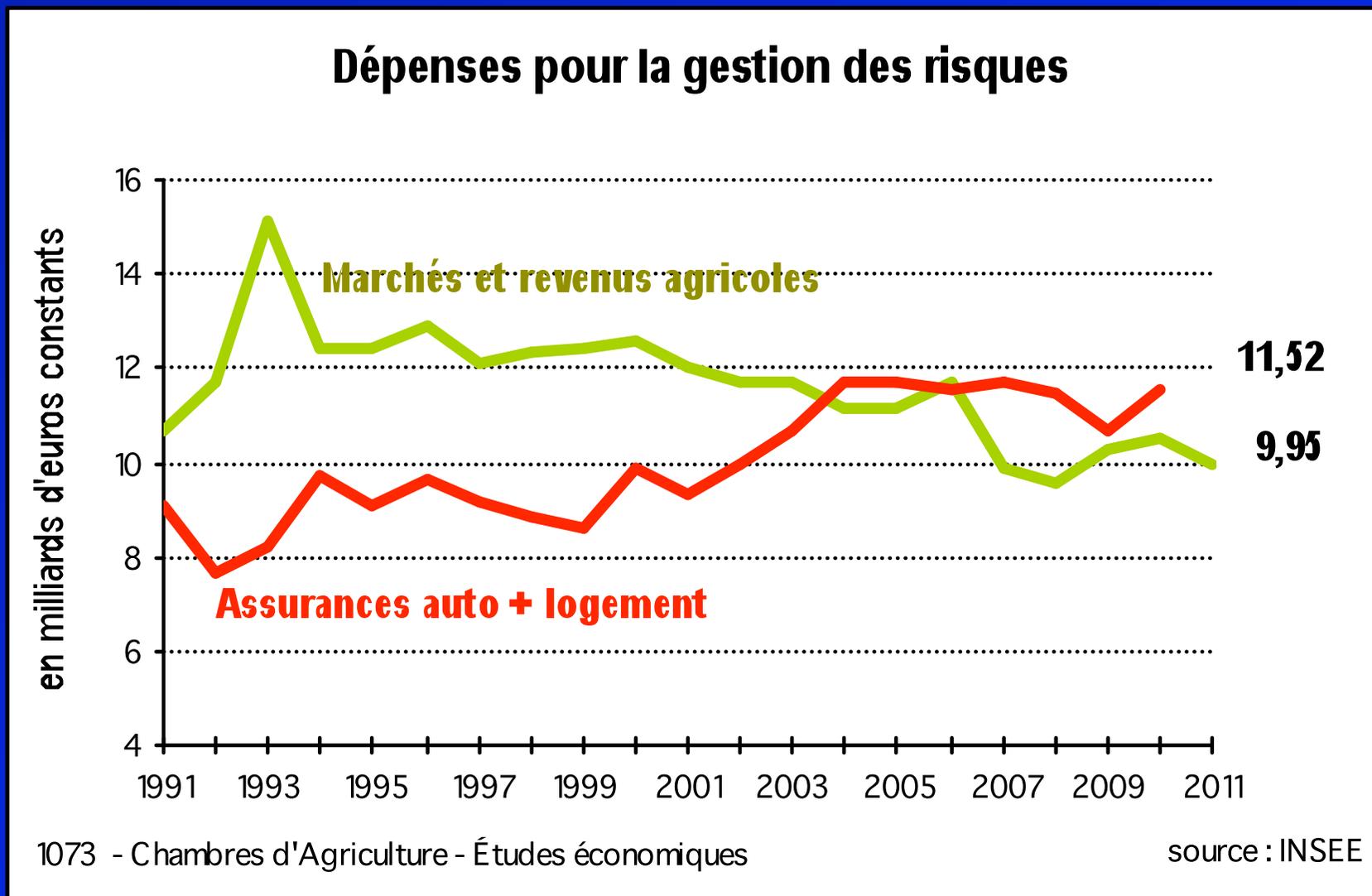
Les dépenses européennes pour la PAC ont été maîtrisées depuis 20 ans



Les dépenses de l'UE ont été mieux maîtrisées que celles des Etats-Unis

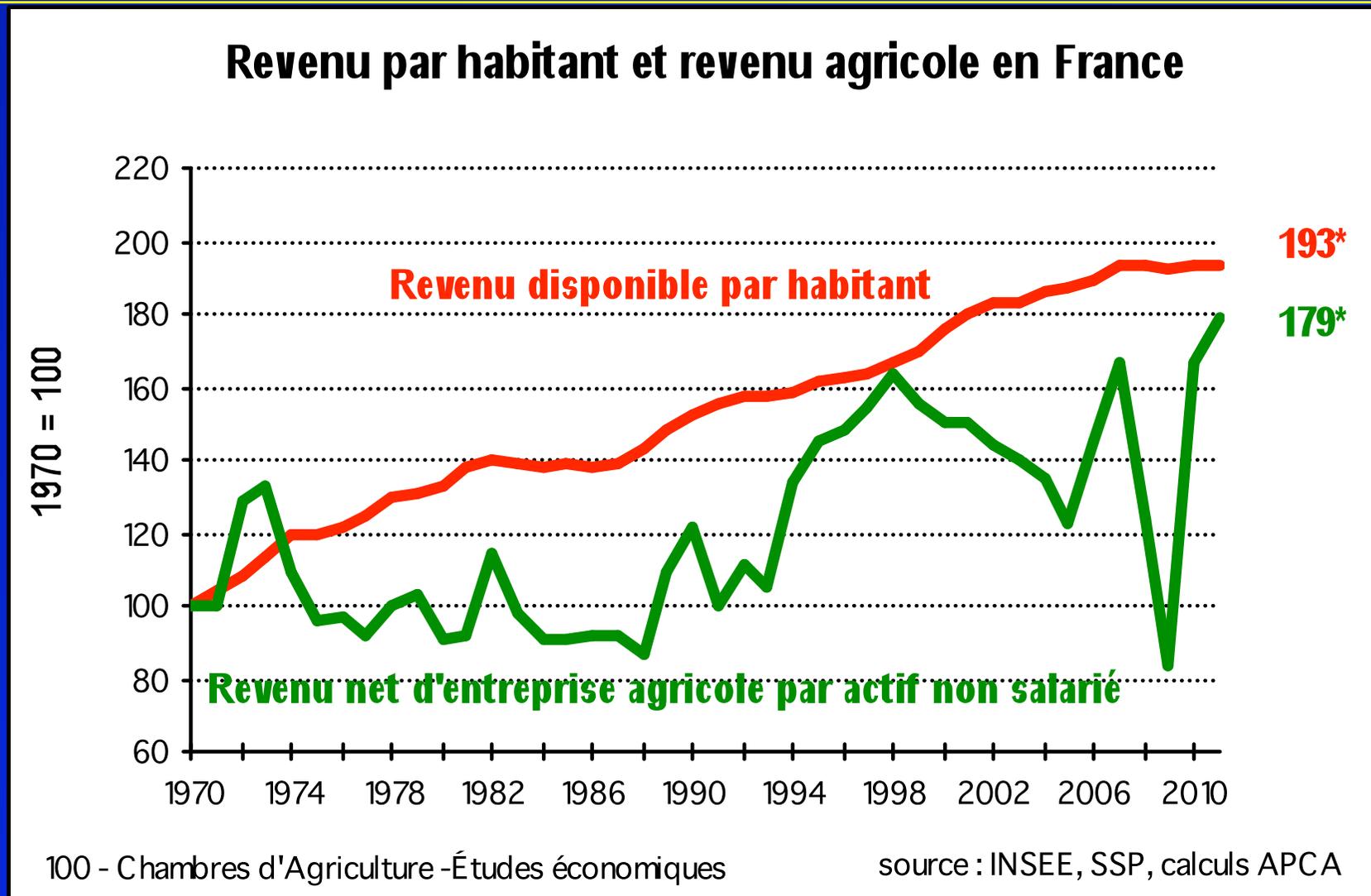


La régulation des marchés agricoles moins chère que l'assurance des biens

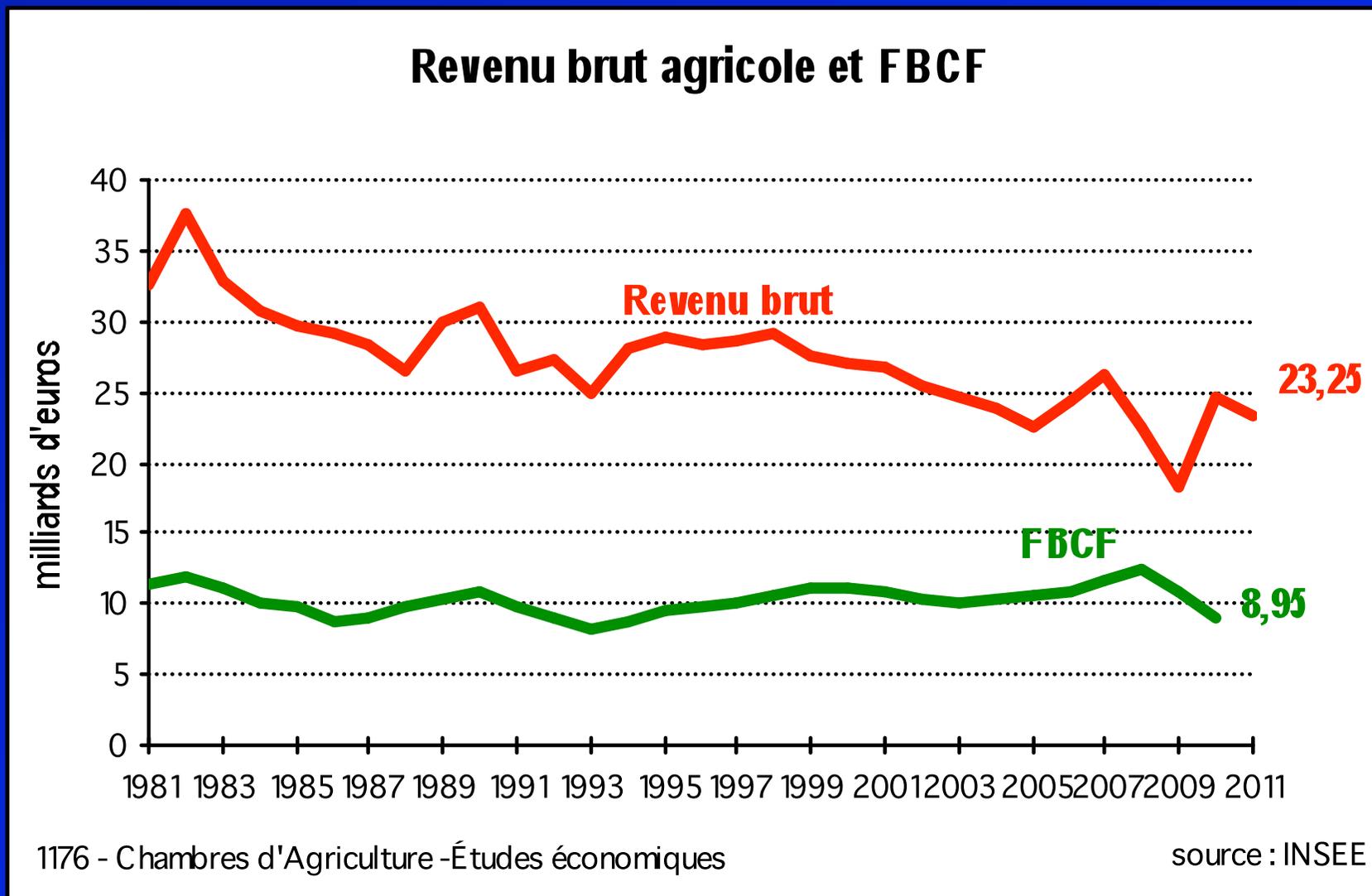


Les limites des réformes de la PAC depuis 1992

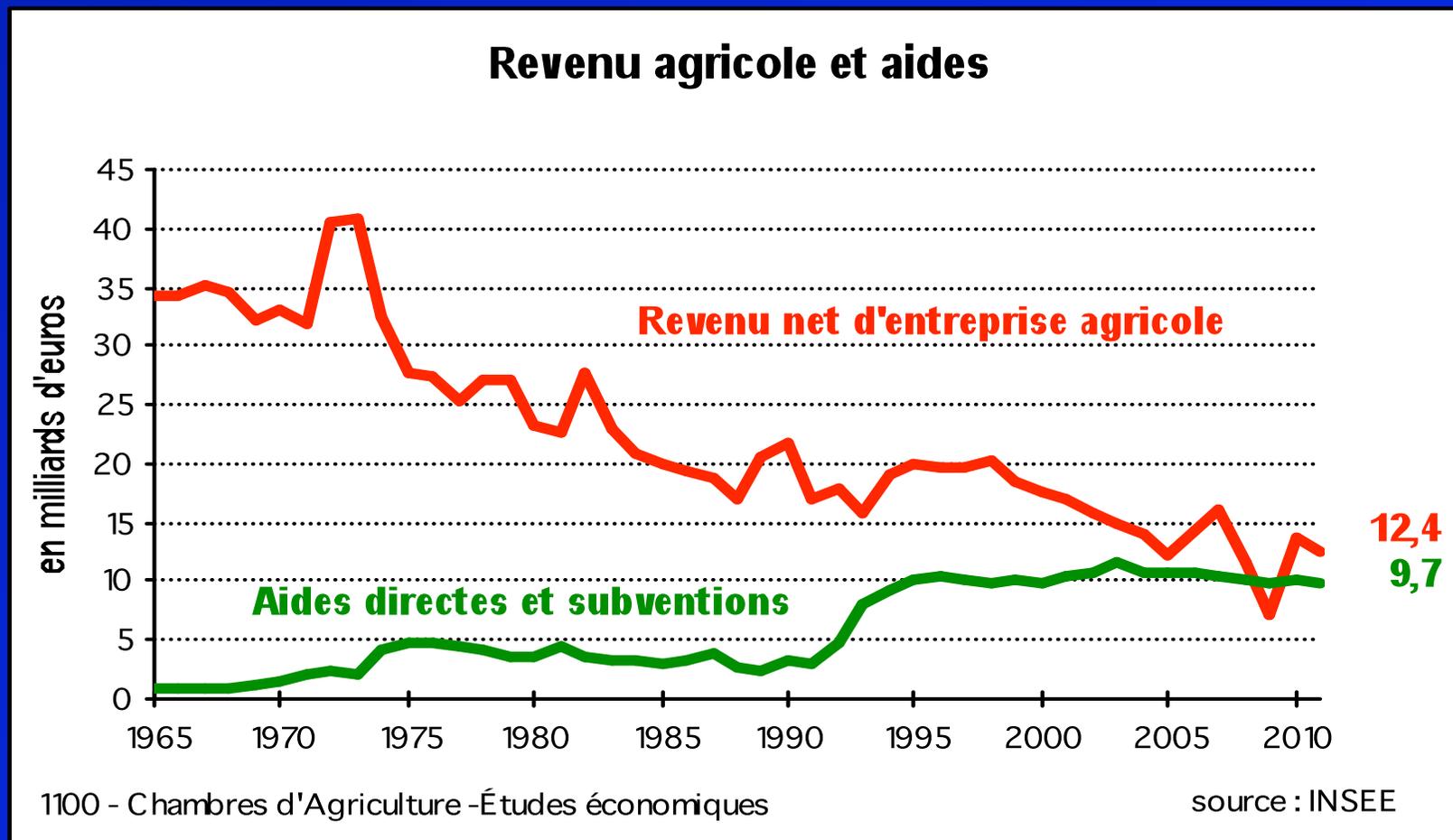
Le revenu agricole a tendance à prendre du retard malgré les aides



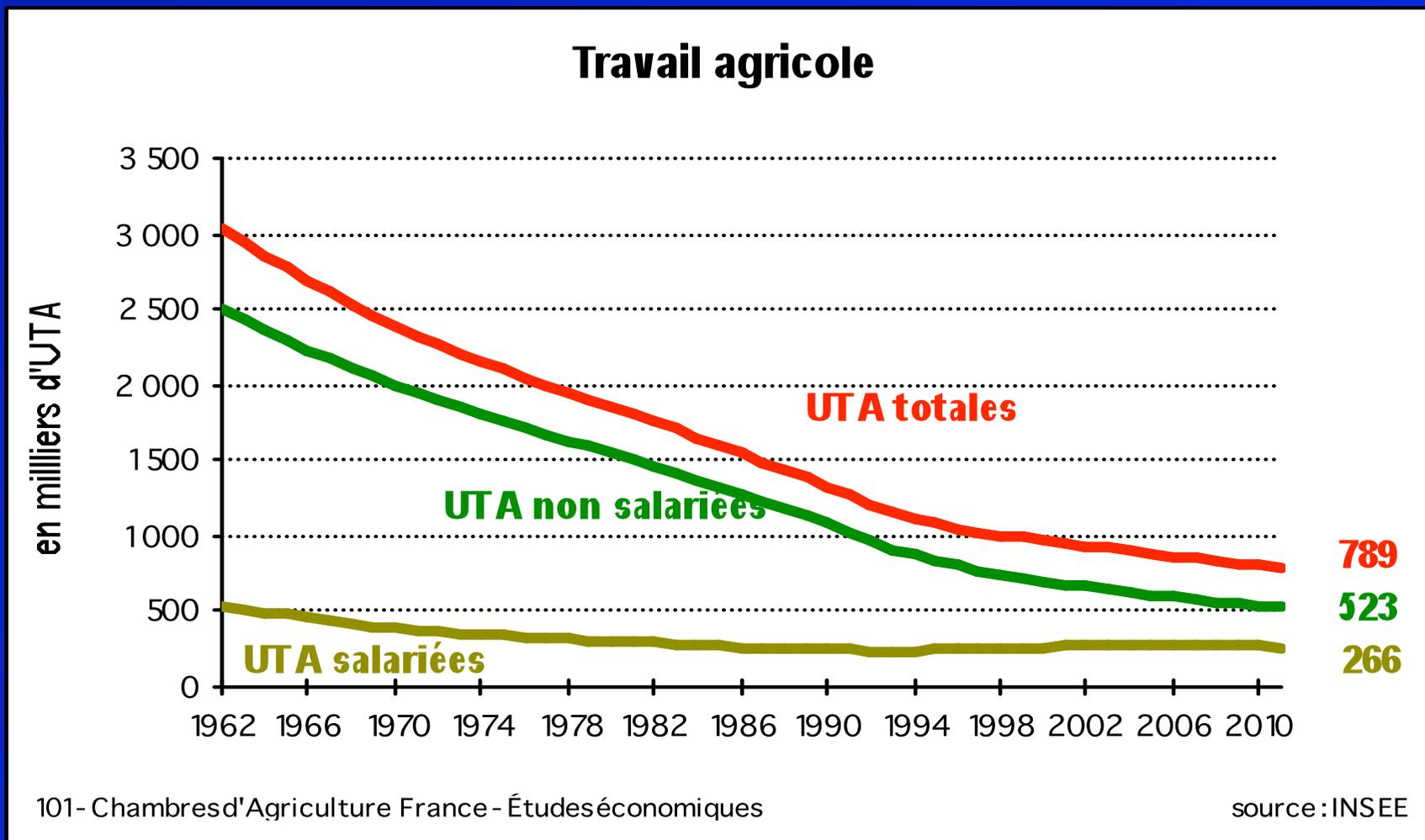
Une part croissante du revenu agricole pour les investissements



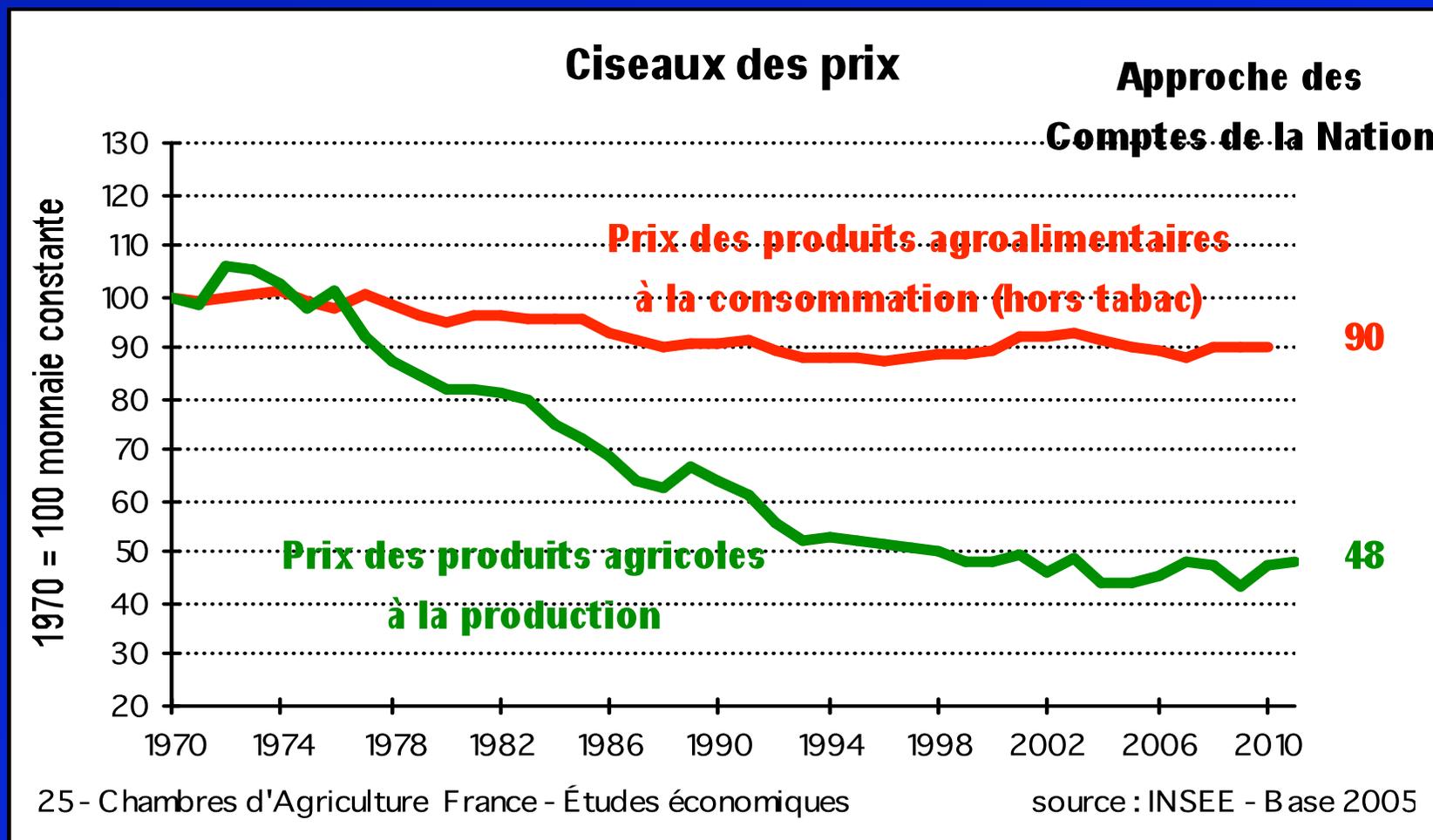
Les aides directes équivalentes au revenu net



4 fois moins d'emplois agricoles en 50 ans



Les prix des produits agricoles divisés par deux en 30 ans



Les aides directes découplées mal adaptées à la volatilité croissante des prix

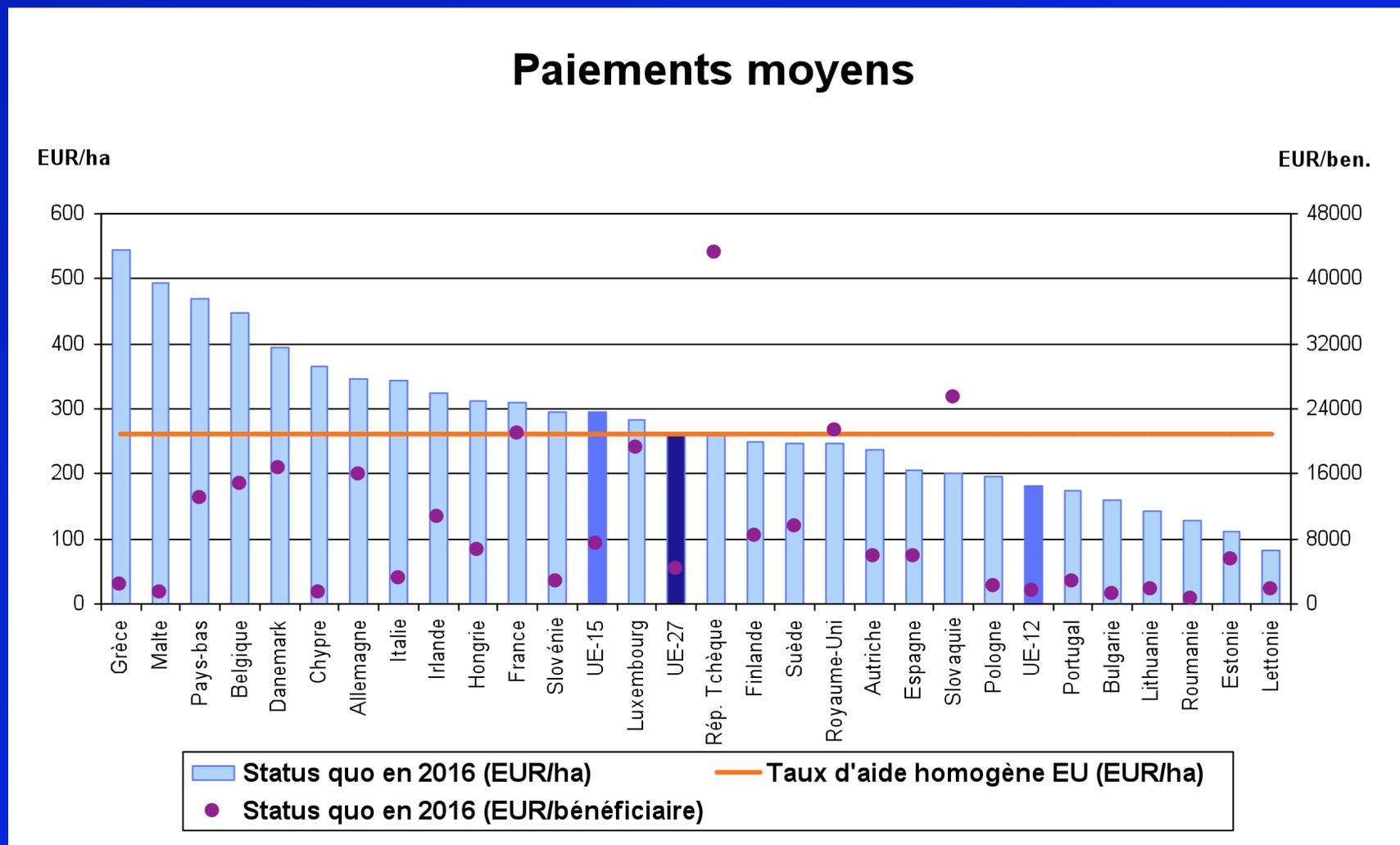
- Les Droits à Paiement Unique (DPU) sont
 - Insuffisants quand les prix chutent brutalement
 - Inutiles quand les prix sont élevés,
 - Difficiles à financer pour des Etats en déficit structurel
 - Répartis en fonction du capital, ils sont peu incitatifs à l'emploi
 - Pas étendus à tous les secteurs de production
 - Pas généralisables dans le monde

Les propositions de la Commission européenne sur le budget 2014-2020

- Un budget européen global stable en euros courants mais en baisse en euros constants.
- Convergence des aides entre Etats à l'échéance 2029
- Convergence des aides entre secteurs d'ici 2019
- Aides dégressives et plafonnées par exploitation
- Aides réservées à ceux qui ont une activité agricole
- 30% de l'aide avec des critères environnementaux : Paiements verts
- Deux fonds supplémentaires pour la gestion de crise :
 - 3,5 milliards d'€ pour faire face aux crises
 - Un accès du secteur agricole au Fonds européen d'ajustement à la mondialisation

Le nécessaire rééquilibrage des aides par rapport aux pays de l'élargissement

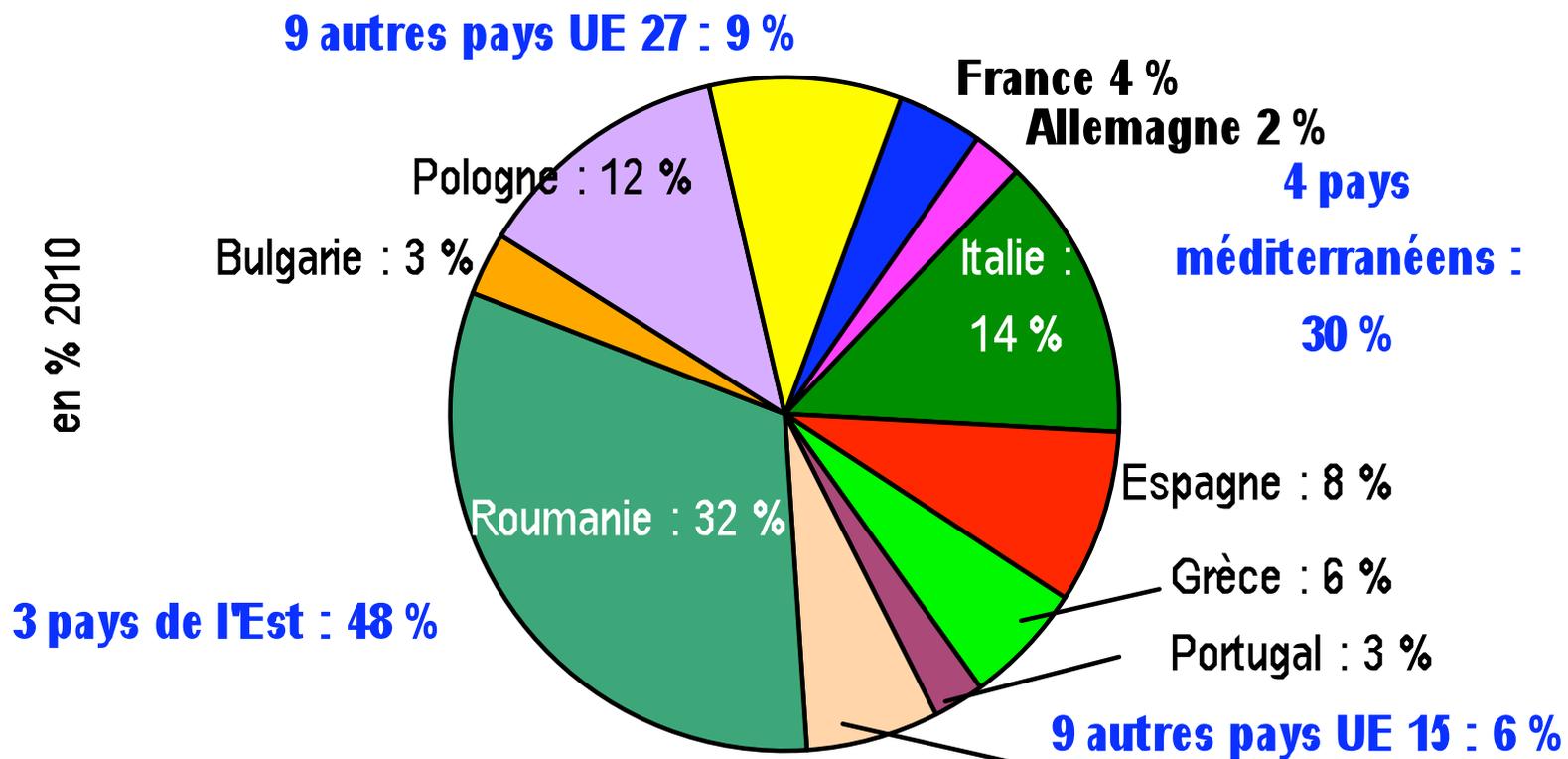
Paiements moyens



47% des exploitations et 10% de la production de l'UE dans 3 pays

Nombre d'exploitations agricoles dans l'UE

Total UE à 27 en 2010 : 12,05 millions



1159 - Chambres d'Agriculture - Études économiques

source : EUROSTAT

Les nouvelles tendances

- Une bonne alimentation devient un élément de la bonne santé
- Le « local » prend le dessus sur le sanitaire
- Le « goût » redevient un élément important
- La saisonnalité commence à être entendue
- Mais tout dépendra du prix de l'énergie car le transport reste une dépense faible
- Tout dépendra aussi de la capacité de l'UE à traverser la crise actuelle

Avenir de l'agroalimentaire : Les crises sont inéluctables et ... quelquefois utiles !

- Un marché mieux préservé de la crise
- Chacun doit manger 3 fois par jour
- il faut, encore maintenant, un an pour obtenir un grain de blé qui ne peut être moissonné qu'en été
- On veut des produits frais qui se transportent mal ou à des prix élevés
- On veut des produits diversifiés qui permettent plus difficilement la grande série et la spécialisation internationale du travail

Nombre d'habitants / Ha cultivé

	2006	2050
Monde	4,6	6,5
Europe	4,4	4,4
Alena	1,8	2,4
Amérique du Sud	3,5	4,8
Afrique	4,7	9,3
Moyen Orient	5,4	9,9
Asie	8,4	10,5

Pour en savoir plus

Google : Lucien Bourgeois, politique agricole

TF Consultants : <http://tfconsultant.fr/>

Agrobiosciences : <http://www.agrobiosciences.org>

recherche : « lucien bourgeois »

E-mail : lucien.bourgeois@tfconsultant.fr